



СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Језик
српског народа

ЈУ Службени гласник Републике Српске,
Бања Лука, Вељка Млађеновића бб
Телефон/факс: (051) 456-331, 456-341
E-mail: sgrs.redakcija@slglasnik.org
sgrs.oglasi@slglasnik.org
sgrs.finansije@slglasnik.org
sgrs.online@slglasnik.org

www.slglasnik.org

Петак, 21. јун 2019. године
БАЊА ЛУКА

Број 52 Год. XXVIII



Жиро рачуни: Нова банка а.д. Бања Лука
555-007-00001332-44
НЛБ банка а.д. Бања Лука
562-099-00004292-34
Sberbank а.д. Бања Лука
567-162-10000010-81
UniCredit Bank а.д. Бања Лука
551-001-00029639-61
Комерцијална банка а.д. Бања Лука
571-010-00001043-39
Addiko Bank а.д. Бања Лука
552-030-00026976-18

932

На основу Амандмана XL тачка 2. на Устав Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 28/94), доносим

УКАЗ

О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ПОДСТИЦАЈИМА У ПРИВРЕДИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Проглашавам Закон о подстицајима у привреди Републике Српске, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Петој редовној сједници, одржаној 13. јуна 2019. године, а Вијеће народа 19. јуна 2019. године констатовало да усвојеним Законом о подстицајима у привреди Републике Српске није угрожен витални национални интерес ни једног од конститутивних народа у Републици Српској.

Број: 01-020-2552/19
20. јуна 2019. године
Бања Лука

Предсједник
Републике,
Жељка Цвијановић, с.р.

ЗАКОН

О ПОДСТИЦАЈИМА У ПРИВРЕДИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 1.

Овим законом уређују се услови, корисници и поступак за остваривање права на подстицаје за повећање плата радника, као и основни елементи за подстицање директних улагања у привреду.

Члан 2.

Циљ доношења овог закона је унапређивање окружења за пословање у Републици Српској, подстицање запослености путем повећања плате код привредних субјеката, привлачење домаћих и страних улагања у привреду, јачање конкурентности привредних субјеката, повећање вриједности и обима производње и промета.

Члан 3.

(1) Појмови коришћени у овом закону имају сљедеће значење:

1) привредни субјекти су привредна друштва и самостални предузетници са сједиштем у Републици Српској, као и пословне јединице привредних друштава чија су сједишта изван Републике Српске,

2) радник је физичко лице које је по основу уговора о раду запослено у привредном субјекту и пријављено у Је-

динствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса,

3) плата подразумијева новчану накнаду за обављени рад радника и вријеме проведено на раду у привредном субјекту, у смислу прописа којима се уређују радни односи, а обухвата плату прије опорезивања за обављени рад и вријеме проведено на раду, увећања плате и друга примања на која се плаћају порез на доходак и сви доприноси,

4) подстицаји су новчана средства која се додјељују привредним субјектима као подршка за повећање плате радника, односно за привлачење директних улагања у привреду.

(2) Граматички изрази употређени у овом закону за означавање мушког или женског рода подразумијевају оба пола.

Члан 4.

(1) У смислу овог закона подстицајна средства за развој привреде су:

1) подстицаји за повећање плате радника запослених у привредним субјектима,

2) подстицаји за директна улагања.

(2) Осим подстицајних средстава из става 1. овог члана, у посебним прописима могу се утврдити услови, намјене, критеријуми и поступак остваривања права на подстицаје за поједине привредне гране и дјелатности.

Члан 5.

(1) Корисник подстицаја за повећање плате радника може бити искључиво привредни субјект, а захтјеви осталих лица која немају статус привредног субјекта одбацују се као недопуштени.

(2) Привредни субјект дужан је да повећање плате за радника унесе у уговор о раду и то повећање оствари приликом исплате на мјесечном нивоу.

Члан 6.

(1) Повећање плате утврђује се доводећи у везу висину плате која је за радника код привредног субјекта исплаћена за март 2019. године са висином плате коју радник има послје ступања на снагу овог закона.

(2) У случају да је радник код привредног субјекта имао умањену плату због привремене спријечености за рад у складу са прописима о здравственом осигурању за март 2019. године, висина плате у односу на коју се посматра повећање је његова посљедња пуна исплаћена плата прије здравствене спријечености за рад.

(3) Ако је радник засновао радни однос код привредног субјекта током марта 2019. године, висина плате у односу на коју се посматра повећање је његова плата за април 2019. године.

(4) Висина плате радника за март 2019. године, односно висина плате за одговарајуће мјесеце у случајевима из ст. 2. и 3. овог члана, представља почетни износ за утврђивање повећања плате радника (у даљем тексту: почетни износ плате).

(5) Привредни субјект може остварити право на подстицај за повећање плате само за раднике са којима је по основу уговора о раду засновао радни однос најкасније до истека марта 2019. године.

Члан 7.

(1) Обрачунски период за који се утврђује повећање плате радника код привредног субјекта је шест мјесеци (у даљем тексту: обрачунски период).

(2) За раднике из члана 6. ст. од 1. до 3. овог закона обрачунски период почиње од 1. јула 2019. године.

(3) Привредни субјекти остварују право на подстицај за повећање плата у два обрачунска периода, од којих један период траје од 1. јануара до 30. јуна, а други период од 1. јула до 31. децембра у једној календарској години.

Члан 8.

(1) За остваривање права на подстицај за повећање плате радника привредни субјект дужан је да испуни следеће опште услове:

1) да има сједиште или пословну јединицу на територији Републике Српске,

2) да је према класификацији дјелатности претежна дјелатност производна, трговинска или услужна,

3) да нема доспјелих, а неизмирених пореских обавеза, а што обухвата директне порезе, таксе и накнаде, према закону којим се уређује порески систем,

4) да је надлежном пореском органу уредно поднио све пореске пријаве за порез на доходак и доприносе.

(2) Министарство надлежно за послове привреде и предузетништва (у даљем тексту: Министарство) у току поступка остваривања права на подстицај за повећање плате радника, по службеној дужности, провјерава испуњеност услова из става 1. т. 1) и 2) овог члана.

Члан 9.

(1) Поред општих услова за остваривање права на подстицај за повећање плате радника, привредни субјект дужан је да испуни и следеће посебне услове:

1) да је почетни износ плате радника једнак или виши од најниже плате у Републици Српској,

2) да у обрачунском периоду радник има виши износ плате у односу на почетни износ плате.

(2) С циљем потврђивања испуњености посебних услова из става 1. овог члана, привредни субјект у току поступка остваривања права на подстицај за повећање плате радника доставља уговоре о раду из којих се види почетни износ плате као и висина повећање плате радника.

Члан 10.

(1) Износ подстицаја за повећање плате радника утврђује се према следећим критеријумима:

1) ако је почетни износ плате радника виши од 550 КМ, привредни субјект остварује право на новчана средства у износу који одговара вриједности 70% од плаћених доприноса на повећање плате,

2) ако је почетни износ плате радника једнак или виши од најниже плате у Републици Српској, али не прелази износ од 550 КМ, привредни субјект остварује право на новчана средства у износу који одговара вриједности 30% од плаћених доприноса на повећање плате.

(2) Повећање плате из става 1. овог члана представља разлику између висине повећане плате радника и почетног износа плате радника.

(3) Изузетно од члана 6. став 4. овог закона, ако у свим мјесецима обрачунског периода, који претходи обрачунском периоду за који се тражи подстицај, радник има плату вишу од 550 КМ, његов почетни износ плате је просјечна висина плате у обрачунском периоду, који претходи тражењу подстицаја.

(4) У случају из става 3. овог члана, привредни субјект остварује право на новчана средства у износу који одговара вриједности 70% од плаћених доприноса на повећање плате.

Члан 11.

(1) Министарство, у сарадњи са Пореском управом Републике Српске, спроводи поступак додјеле подстицаја за повећање плате радника код привредних субјеката, примјењујући правила из овог закона и закона којим се уређује управни поступак.

(2) За спровођење поступка додјеле подстицаја за повећање плате радника код привредних субјеката не расписује се јавни позив.

(3) Након протекла обрачунског периода, привредни субјекти могу за једног или више радника поднијети захтјев за подстицај за повећање плате радника.

(4) Захтјев за подстицај за повећање плате радника привредни субјекти подносе Министарству, најкасније у року од 60 дана од дана истека обрачунског периода за који се тражи подстицај.

(5) У случају да се захтјев не поднесе у року из става 4. овог члана, привредни субјект губи право на подстицај за обрачунски период за који тражи подстицајна средства.

Члан 12.

(1) Послије достављања захтјева за подстицај за повећање плате радника Министарство испитује:

1) испуњеност општих услова из члана 8. став 1. т. 1) и 2) овог закона,

2) потпуност захтјева, што подразумева провјере да су у образцу захтјева наведени сви тражени подаци и да су уз образац захтјева достављени сви уговори о раду према рјешењу одредбе члана 9. став 2. овог закона,

3) благовременост и допуштеност захтјева.

(2) Ако је захтјев непотпун, Министарство упућује позив привредном субјекту да у року од осам дана од дана достављања позива допуни захтјев са потребним подацима или документима.

(3) Министарство рјешењем одбацује захтјев у случају да привредни субјект не изврши његову допуну са потребним подацима или документима у року из става 2. овог члана, као и ако је захтјев неблагоприятан или недопуштен.

(4) Када Министарство утврди да је захтјев за подстицај за повећање плате радника благовремен, допуштен и потпун и да су испуњени општи услови у вези са сједиштем и претежном дјелатношћу, Министарство, у складу са прописима којима се уређује електронско пословање, електронским путем доставља захтјев Пореској управи Републике Српске ради провјере општих услова из члана 8. став 1. т. 3) и 4) овог закона, као и провјере обрачуна и повећања плате радника и утврђивања износа подстицајних средстава.

(5) Пореска управа Републике Српске обрачунава и провјерава повећања плате и плаћених доприноса појединачно по раднику код привредног субјекта.

(6) Ако Пореска управа Републике Српске утврди да привредни субјект има порески дуг или да није поднио све пореске пријаве или да у обрачунском периоду нема повећања плате и плаћених доприноса за раднике, електронским путем, у складу са прописима којима се уређује електронско пословање, обавјештава Министарство да привредни субјект не испуњава услове за остваривање права на подстицај за повећање плате радника.

(7) У случају из става 6. овог члана, Министарство доноси рјешење о одбијању захтјева привредног субјекта за подстицај за повећање плате радника.

(8) Привредни субјект може покренути управни спор код надлежног суда против рјешења из ст. 3. и 7. овог члана.

Члан 13.

(1) Пореска управа Републике Српске електронским путем обавјештава Министарство о износу укупног подстицаја за привредни субјект по основу повећања плате радника.

(2) На основу обавјештења из става 1. овог члана, Министарство доноси рјешење за сваки појединачни привредни субјект о одобравању подстицаја за повећање плате радника.

(3) Правоснажно рјешење из става 2. овог члана Министарство уноси у Систем за управљање финансијским информацијама (СУФИ систем) ради плаћања.

Члан 14.

Министар надлежан за послове привреде и предузетништва (у даљем тексту: министар) доноси правилник, којим се детаљније уређује поступак остваривања права на подстицај за повећање плате радника.

Члан 15.

(1) Подстицаји за директна улагања представљају новчана средства која се додјељују привредном субјекту - кориснику подстицаја за улагања чијим се спровођењем битно утиче на унапређивање конкурентности привредне гране или сектора у Републици Српској, на њен равномјеран регионални развој или улагања по основу посебних споразума од интереса за Републику Српску.

(2) Улагања из става 1. овог члана подразумевају улагања у материјална и нематеријална средства и подршку запошљавању, а с циљем отпочињања обављања нове пословне дјелатности, проширења постојећих капацитета или проширења производње на нове производе и производне процесе, као и прибављање имовине директно повезане са привредним друштвом које је престало са радом или би престало са радом ако не би било купљено од трећег лица по тржишним условима.

(3) За нова директна улагања којима се остварује ново запошљавање од најмање 100 радника подстицај ће се остваривати на основу посебне одлуке Владе о тој инвестицији.

(4) Стицање удјела или акција у привредном друштву не сматра се директним улагањем у смислу овог закона.

(5) За остваривање права на подстицај за директна улагања привредни субјект дужан је да испуни следеће опште услове:

1) да има сједиште на територији Републике Српске,

2) да је према класификацији дјелатности претежна дјелатност производна или услужна дјелатност у области туризма и информационо-комуникационих технологија,

3) да поднесе пријаву у поступку додјеле подстицаја за директна улагања и пројекат за који се може додијелити подстицај у складу са овим законом,

4) да нема доспјелих, а неизмирених пореских обавеза, по основу директних и индиректних пореза,

5) да није поднесен приједлог за отварање поступка реструктурирања или стечајног или ликвидационог поступка,

6) да пројекат са којим учествује у поступку додјеле подстицаја за директна улагања није већ подржан из буџета Републике Српске и јединице локалне самоуправе,

7) да није у току судски поступак за поврат додијелених подстицајних средстава из претходних година,

8) да нема забрану за коришћење подстицајних средстава, у складу са овим законом и прописима донесеним на основу њега.

Члан 16.

(1) Привредни субјект остварује право на подстицај за директна улагања по основу пројекта.

(2) Пројекат је инвестициони документ привредног субјекта, у којем се наводе активности које ће се предузети, ради остваривања одређеног пословног циља, уз одређивање временског периода и новчаних средстава потребних за реализацију пројектних активности.

(3) Предмет пројекта могу бити улагања у материјална и нематеријална средства, која се према намјени и финансијској вриједности дијеле на:

1) велике инвестиционе пројекте, чија финансијска вриједност износи најмање 1.000.000 КМ и којима се остварује ново запошљавање од најмање 50 радника,

2) мале инвестиционе пројекте, чија је финансијска вриједност у распону од 50.000 КМ до 1.000.000 КМ.

(4) Министарство, уз сагласност Владе Републике Српске, посредством плана утрошка средстава, утврђује намјену подстицаја за директна улагања која се додјељују за одређену фискалну годину, као и максимални износ подстицајних средстава који се може додијелити појединачном привредном субјекту.

(5) Улагања у материјална средства јесу улагања у земљиште, зграде, производне погоне, машине и опрему.

(6) Улагања у нематеријална средства јесу улагања у патенте, лиценце, системе квалитета и техничке и пословне иновације у производњи.

Члан 17.

(1) Министарство спроводи поступак додјеле подстицаја за директна улагања.

(2) Поступак додјеле подстицаја за директна улагања спроводи се на основу јавног позива, у којем се обавезно наводе предмет, износ расположивих средстава за додјелу, услови за учешће, списак потребне документације, критеријуми за оцјењивање пријава, пријавни образац, обавезе будућих корисника подстицајних средстава, као и начин, мјесто и рок за подношење пријава.

(3) Министарство расписује јавни позив у једном од средстава јавног информисања доступном на територији Републике Српске и на интернет страници Министарства.

(4) Привредни субјект може поднијети пријаву на пријавном образцу само у периоду док је јавни позив отворен.

(5) Влада Републике Српске, на приједлог Министарства, именује комисију за спровођење поступка додјеле подстицаја за директна улагања, чији је задатак да размотри и оцијени пријаве привредних субјеката, као и да сачини приједлог ранг-листе корисника подстицаја.

(6) Након завршетка процедуре оцјењивања пријава привредних субјеката, комисија сачињава извјештај о спровођењу јавног позива и приједлог ранг-листе привредних субјеката са износима подстицаја за директна улагања, које доставља министру.

(7) На основу извјештаја комисије, Министарство израђује информацију о току јавног позива, коју заједно са извјештајем и приједлогом ранг-листе из става 6. овог члана доставља Влади Републике Српске на разматрање и усвајање.

(8) Влада Републике Српске прихвата информацију из става 7. овог члана и даје сагласност на ранг-листу привредних субјеката.

(9) Ранг-листа одобрена од Владе објављује се на интернет страници Министарства.

(10) На основу акта Владе Републике Српске из става 8. овог члана, министар доноси појединачна рјешења о додјели подстицаја за директна улагања и закључује уговоре са корисницима подстицаја.

(11) Уговор о додјели подстицаја за директна улагања садржи податке о одобреном новчаном износу, прецизно утврђену сврху утрошка подстицаја, динамику преноса одобрених средстава, обавезу редовног извјештавања Министарства о намјенском утрошку подстицаја, начин контроле утрошка подстицаја, као и остала међусобна права и обавезе уговорних страна.

(12) Привредни субјект обавезан је да приликом закључења уговора о додјели подстицаја за директна улагања достави Министарству банкарску гаранцију у износу одобреног подстицаја и са роком важења од шест мјесеци од истека периода реализације пројекта.

(13) Влада Републике Српске доноси уредбу којом се утврђују исправе за доказивање испуњености услова за остваривање права на подстицај за директна улагања и друга потребна документација, намјене, обавезни елементи, структура и вријеме реализације пројекта, максимална висина подстицаја по једном кориснику подстицаја, критеријуми за оцјењивање пријава, начин контроле и извјештавања, као и друга питања од значаја за вођење поступка додјеле подстицаја за директна улагања.

Члан 18.

(1) Привредни субјект који је корисник подстицаја за директна улагања обавезан је да намјенски утроши додијељена средства.

(2) Привредни субјект нема право да отуђи основна средства која су предмет пројекта у року од годину дана од дана додјеле подстицаја за директна улагања.

(3) Привредни субјект обавезан је да Министарству благовремено достави извјештај о утрошку финансијских средстава са потребним доказима у року који се утврђује уговором о додјели подстицаја за директна улагања.

(4) Привредни субјект обавезан је да чува документацију на основу које је остварио подстицај најмање три године од дана добијања подстицаја за директна улагања.

(5) У случају настанка околности које отежавају или спречавају реализацију уговорених обавеза, привредни субјект у року од 30 дана од дана настанка тих околности обавјештава Министарство о сљедећем:

- 1) о потреби за одгађањем или промјеном рока за реализацију уговорне обавезе,
- 2) о природи околности које спречавају или одуговлаче реализацију уговора,
- 3) о статусним и другим битним организационим промјенама које могу утицати на реализацију уговорне обавезе,
- 4) о другим важнијим питањима која се појаве у тренутку реализације уговорних одредаба, а која на одређен начин мијењају пројектне активности или уговорене обавезе.

(6) Привредни субјект који у уговореном року не достави извјештај о намјенском утрошку новчаних средстава губи право на коришћење подстицаја за директна улагања и има обавезу да врати додијељена средства увећана за тезну камату.

(7) С циљем провјере испуњавања обавеза из уговора, Министарство може да изврши непосредну контролу код корисника подстицаја за директна улагања.

(8) Корисник подстицаја за директна улагања дужан је да Министарству, у сваком тренутку, омогући контролу у вези са провјером утрошка подстицаја у његовим службеним и производним просторијама.

Члан 19.

(1) Министарство обавезно раскида уговор и тражи поврат додијељених подстицаја за директна улагања ако се приликом контроле или разматрања извјештаја утврди да је корисник подстицаја:

- 1) доставио нетачне податке или
- 2) ненамјенски утрошио додијељена подстицајна средства.

(2) Министарство обавезно раскида уговор и тражи поврат додијељених подстицаја и у случају да корисник подстицаја омета или спречава контролу из члана 18. става 8. овог закона.

(3) У случајевима из ст. 1. и 2. овог члана корисник подстицаја за директна улагања дужан је да врати додијељене подстицаје у року од 30 дана од дана достављања позива за поврат средстава.

(4) Ако корисник подстицаја за директна улагања не изврши поврат средстава у року из става 3. овог члана, Министарство обавјештава Правобранилаштво Републике Српске ради покретања судског поступка за поврат додијељених подстицаја.

(5) Корисник подстицаја за директна улагања против којег је покренут судски поступак из става 4. овог члана не може остварити право на коришћење подстицаја за директна улагања у току судског поступка, као и у наредних пет година у којима се додјељују подстицаји од завршетка судског поступка, ако је привредни субјект према одлуци суда обавезан да изврши поврат средстава.

Члан 20.

(1) Министарство води регистар подстицаја који се додјељују на републичком и локалном нивоу са циљем подстицања привредних активности.

(2) Влада ће донијети уредбу којом ће се уредити успостављање, садржај и начин вођења регистра подстицаја у Републици Српској.

Члан 21.

(1) Надзор над примјеном овог закона и прописа донесених на основу њега врши Министарство.

(2) Инспекцијски надзор над примјеном одредаба овог закона и прописа донесених на основу њега врши Републичка управа за инспекцијске послове, посредством надлежних републичких инспектора, односно инспектора у јединицама локалне самоуправе.

Члан 22.

(1) Новчаном казном од 5.000 КМ до 30.000 КМ казниће се за прекршај привредни субјект ако:

1) отуђи основна средства која су предмет пројекта у року од годину дана од дана додјеле подстицаја за директна улагања (члан 18. став 2),

2) не чува документацију на основу које је остварио подстицај за директна улагања најмање три године од дана добијања подстицаја (члан 18. став 4),

3) не омогући контролу у његовим службеним и производним просторијама (члан 18. став 8).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у привредном субјекту новчаном казном од 1.000 КМ до 6.000 КМ.

Члан 23.

(1) Влада ће у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона донијети:

1) уредбу о поступку додјеле подстицаја за директна улагања (члан 17. став 13),

2) уредбу о регистру подстицаја у Републици Српској (члан 20. став 2).

(2) Министар ће у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона донијети правилник о поступку додјеле подстицаја за повећање плате радника (члан 14).

Члан 24.

Овај закон објављује се у "Службеном гласнику Републике Српске", а ступа на снагу 1. јула 2019. године.

Број: 02/1-021-582/19
13. јуна 2019. године
Бањалука

Предсједник
Народне скупштине,
Недељко Чубриловић, с.р.

933

На основу члана 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске и члана 182, члана 187. ст. 1. и 2. и члана 254. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 31/11 и 34/17), Народна скупштина Републике Српске, на Четвртој редовној сједници, одржаној 16. маја 2019. године, донијела је с љ е д е њ и