

**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА РС**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС
ЗА ПЕРИОД 01.01-30.09.2009. ГОДИНЕ**



Октобар, 2009.

САДРЖАЈ:

ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА И СКРАЋЕНИЦЕ	3
УВОД	4
1. НАЈВАЖНИЈИ РЕЗУЛТАТИ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС ЗА ПЕРИОД 01.01-30.09.2009. ГОД....	5
1.1 Наплата јавних прихода	5
1.2 Приходи фондова социјалног осигурања	8
1.3 Фискализација	10
1.4 Закон о порезу на непокретности	11
1.5 Регистрација пореских обвезника	12
1.6 Пријем и обрада пореских пријава	13
2. ОСТАЛИ РЕЗУЛТАТИ РАДА	15
2.1. Контроле и истраге	15
2.2. Принудна наплата	18
2.3. Издавање увјерења	18
2.4. Споразуми о репрограмирању обавеза	19
2.5. Споразуми о продужењу рока за измирење обавеза (члан 75. Закона о Пореској управи)	20
2.6. Стање дуга	20
2.7. Ликвидације и стечајеви	21
2.8. Рјешавање пореских жалби и прекршајни поступак	21
2.9. Унутрашња контрола	23
2.10.Одржавање и развој апликативних рјешења	23
2.11.Буџетска потрошња	24
2.12.Сарадња са другим институцијама	25
2.13.Обуке запослених	26
2.14.Медијски иступи	26
ЗАКЉУЧАК	27

ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА И СКРАЋЕНИЦЕ

ПУРС- Пореска управа Републике Српске

ЈИБ – Јединствени идентификациони број

КПО- Картица пореског обвезника

КОР- Апликативно рјешење за провођење корекција по службеним поступцима

КУП- Апликација за праћење управног поступка контроле пореских обвезника

ПН- Апликација за управљање поступцима принудне наплате

ФИСКАЛ- Систем подршке за процес фискализације

ДРПН- Апликација за управљање промјенама на депозитном рачуну принудне наплате

ТАРА- USAID пројекат подршке реформи директних пореза

ЕЛМО- Пројекат везан за промовисање покретљивости тржишта рада

ЈОТА- Интра- европска организација пореских управа

СУФИ- Систем за управљање финансијским информацијама

КАМА модел- Систематска процјена вриједности групе имовине на одређени дан примјеном стандардизованих процедура и статистичких тестирања

ИБФК- Идентификациони број фискалне касе

КУФ- Књига улазних фактура

ПФРН- Пријава за упис у фискални регистар непокретности

ЗУПО- Захтјев за умањење пореске основице за непокретности

УВОД

Пореска управа Републике Српске је у првих девет мјесеци обављала низ послова и активности из њене надлежности, односно из области пореске политике. Пружањем брзе и квалитетне услуге пореским обвезницима и грађанима и ажурним евидентирањем пореских обавеза, остварен је стратешки циљ Пореске управе – ефикасна наплата изворних јавних прихода, уз ефикасну контролу пореских обвезника.

У периоду 01.01-30.09.2009. године ПУРС је прикупила укупно 1.368.122.620 КМ јавних прихода. Ребалансом Буџета РС, буџета градова, општина и финансијских планова фондова и других корисника јавних прихода, као инструментом спровођења мјера борбе против рецесије, план је остварен 98% што можемо сматрати добрим резултатом имајући у виду опште стање привреде.

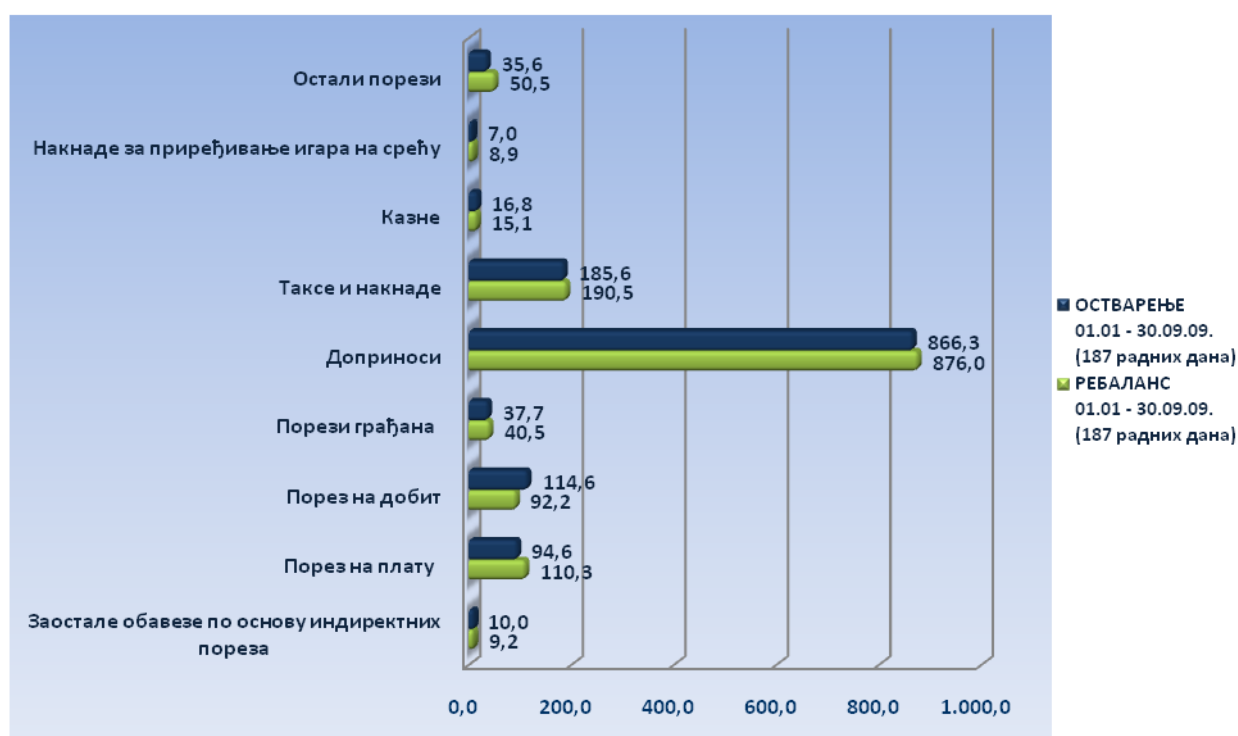
Извјештај о раду Пореске управе РС за период 01.01-30.09.2009. године пружа све информације о резултатима ПУРС, а запосленима у ПУРС даје добру основу за анализу оствареног и ефикаснију организацију рада у наредном периоду.

1. НАЈВАЖНИЈИ РЕЗУЛТАТИ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС ЗА ПЕРИОД 01.01-30.09.2009. ГОДИНЕ

1.1 Наплата јавних прихода

У периоду 01.01-30.09.2009. године, наплаћено је укупно **1.368.122.620 КМ јавних прихода**, од чега се **1.358.124.237 КМ** односи на директне порезе. У односу на исти период 2008. године наплаћено је 6% више јавних прихода, а у односу на ребаланс плана наплате за извјештајни период, наплаћено је 2% мање јавних прихода.

Ребаланс и остварење наплате јавних прихода у периоду 01.01-30.09.2009.године (мил.)



Раст наплаћених директних пореза у односу на исти период прошле године остварен је по основу доприноса (за 19%), пореза на добит (за 17%), прихода по основу новчаних казни (за 10%), док је наплата по основу накнада за приређивање игара на срећу на истом нивоу као и прошле године.

Када посматрамо приходе по појединим врстама, значајно повећање наплате у односу на исти период претходне године остварен је по основу **пореза на добит правних лица резидената РС (711211)**-у периоду 01.01-30.09.2008. године наплаћено је 91,84 милиона КМ, а ове године у истом периоду 105,49 милиона КМ, што представља повећање од 13,65 милиона КМ. Исто тако, биљежимо повећање и по основу **прихода од дивиденде и удјела у профиту у јавним предузећима и финансијским институцијама (721111)**, јер је прошле

године наплаћено 7,58 милиона КМ, а у истом периоду ове године 13,6 милиона КМ, што представља повећање у износу од око 6 милиона КМ. Такође, евидентно је и повећање наплате по основу **пореза по одбитку страном правном лицу (711213)** у износу од 3,3 милиона КМ (прошле године наплаћено 2,98 милиона КМ, а ове године 6,27 милиона КМ).

Смањење наплате директних пореза у односу на исти период 2008. године биљеже: порези грађана (за 24%), порез на плату (за 22%), таксе и накнаде (за 12%) и остали порези (за 6%).

Када су у питању порези грађана, највећи пад биљежи **порез на пренос непокретности и права (714311)**, гдје је у односу на исти период прошле године (када је наплаћено 17,52 милиона КМ), у извјештајном периоду наплаћено свега 8,34 милиона КМ, односно 9,18 милиона КМ мање.

У оквиру пореза на плату, значајно смањење биљежи и наплата по основу **пореза на лична примања (713113)**, јер је прошле године у периоду 01.01-30.09.2008. године наплаћено 121,58 милиона КМ, а ове године у истом периоду 94,56 милиона КМ, односно 27 милиона КМ мање.

У оквиру осталих пореза и прихода највеће смањење остварено је по **основу прихода од давања права на експлоатацију природних ресурса, патената и ауторских права (721112)**. У односу на исти период прошле године, када је наплаћено 4,5 милиона КМ, за првих девет мјесеци текуће године наплаћено је само 689.815 КМ, односно 3,82 милиона КМ мање.

Код прихода по основу такса и накнада значајно смањење биљеже сљедеће врсте прихода:

ШВП	Назив врсте прихода	Наплаћено 01.01-30.09.2009.	Наплаћено 01.01-30.09.2008.	Разлика	Индекс 2009/2008
721223	Приход од земљишне ренте	9.617.085,46	21.427.258,29	-11.810.172,83	44,88
722412	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	4.047.139,61	9.073.706,01	-5.026.566,40	44,60
722411	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	19.055.099,94	23.513.180,08	-4.458.080,14	81,04
722434	Средства за проширену репродукцију шума	9.818.067,93	14.274.544,05	-4.456.476,12	68,78
722435	Средства за репродукцију шума остварена продајом шумских сортимената	3.899.661,05	6.226.686,05	-2.327.024,89	62,63

Ребалансом план наплате јавних прихода за које је надлежна Пореска управа РС умањен је за 7 % (приходи који припадају Буџету РС умањени су за 22%, приходи који припадају општинама за 9%, приходи јавних предузећа за 3% и приходи Фондова социјалног осигурања за 1% у односу на првобитни план наплате јавних прихода). Треба напоменути да до дана израде извјештаја нису званично усвојени ребаланси финансијских планова Фонда здравственог осигурања РС, Јавног фонда за дјечију заштиту РС, Завода за запошљавање РС и ЈП „Путеви РС“.

Када упоредимо наплату јавних прихода у односу на ребаланс плана наплате, евидентно је смањење по појединим врстама прихода као што су: порез на плату (86% плана), порези грађана (93% плана), накнаде за привређивање игара на срећу (78% плана), таксе и накнаде (97% плана) и остали порези (70% плана).



Ребаланс плана наплате јавних прихода остварили су ПЦ Бања Лука (4% више од плана) и ПЦ Требиње (100% реализација плана). ПЦ Бијељина је на граници остварења плана са реализацијом од 97%. ПЦ Добој, ПЦ И.Сарајево и ПЦ Приједор су остварили 93%, 94%, односно 90% реализације плана. Најлошији резултат наплате јавних прихода у односу на ребаланс остварио је ПЦ Зворник (82% плана). Разлоге лошије наплате у овом подручном центру треба тражити у чињеници да је економска криза директно утицала на смањење привредних активности предузећа из области металске и дрвно-прерађивачке и текстилне индустрије која је значајно заступљена у овом центру.



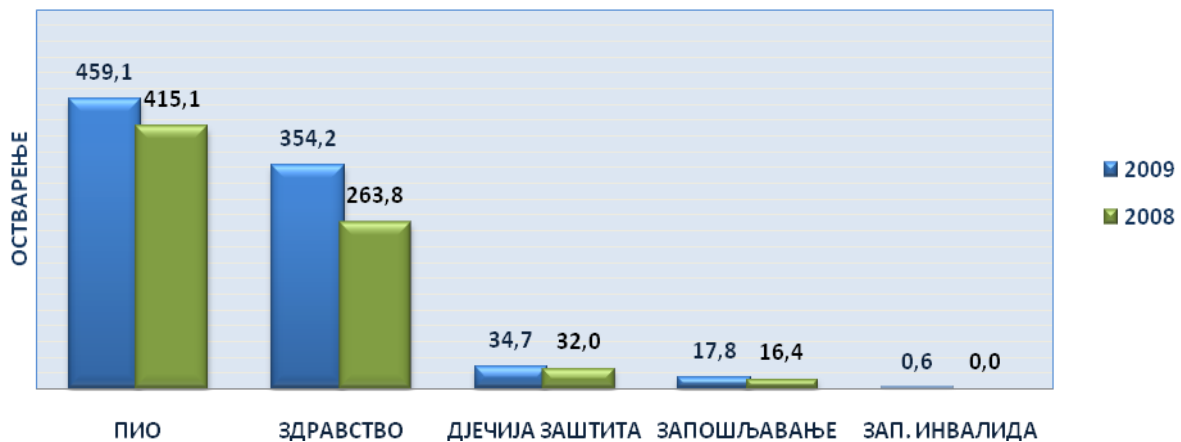
Што се тиче прихода који искључиво припадају **Буџету РС, наплаћено је укупно 298,7 милиона КМ**. То је 1% мање у односу на ребаланс Буџета, односно 5% мање у односу на исти период прошле године.

РБ	НАЗИВ ПРИХОДА	План (П)	Ребаланс (Р)	Остварење (О)		Индекс	
		01.01-30.09.2009.	01.01-30.09.2009.	01.01-30.09.2009.	01.01-30.09.2008.	О/Р	09/08
ПОРЕСКИ ПРИХОДИ		249.075.870	199.673.089	212.685.928	219.106.931	85%	97%
1.	Заостале обавезе за порез на промет, акцизе и царине (715000+716100+719111)	7.391.304	5.985.181	6.413.900	12.741.357	107%	50%
2.	Порез на доходак (711100+711300+713100)	120.079.130	92.304.105	82.373.682	94.277.627	89%	87%
3.	Порез на добит (711200)	111.775.000	92.203.650	114.320.025	97.384.901	124%	117%
4.	Остали порези на имовину (714900)	8.352.174	7.852.030	7.781.448	7.779.020	99%	100%
5.	Остали порески приходи (719112-игре на срећу)	1.478.261	1.328.123	6.957.959	6.924.025	524%	100%
НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ		137.152.304	102.729.951	86.010.264	95.870.234	84%	90%
6.	Приходи од дивиденди и имовине(721110+721210)	23.843.609	20.356.224	14.277.148	12.091.867	70%	118%
7.	Таксе и накнаде (722100+722200)	35.330.435	27.800.368	31.788.275	34.904.505	114%	91%
8.	Новчане казне (723000)	16.408.696	14.757.715	16.417.403	14.991.297	111%	110%
9.	Приходи републич.органа (722500)	21.952.174	13.230.652	13.651.042	14.989.545	103%	91%
10.	Остали непорески приходи (729112)	15.928.261	9.485.399	18.938	1.029.061	0%	2%
11.	Посебни приходи (722400+729100)	23.689.130	17.099.593	4.696.372	17.863.959	27%	26%
УКУПНИ ДОМАЋИ ПРИХОДИ БЕЗ ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА		386.228.174	302.403.040	298.696.192	314.977.164	99%	95%

1.2 Приходи фондова социјалног осигурања

Пореска управа Републике Српске је надлежна за контролу обрачуна и наплате доприноса за финансирање пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања, осигурања од незапослености и дјечије заштите Републици Српској. Од 20.03.2009. године у надлежности ПУ РС је наплата доприноса за запошљавање лица са инвалидитетом. Ступањем на снагу нове Наредбе о уплаћивању одређених прихода Буџета Републике, општина и градова и фондова („Службени гласник РС“, бр. 18/09), уплате за ову врсту доприноса иду преко рачуна јавних прихода РС.

Приходи фондова за период 01.01 -30.09.2009/2008. године (мил.)



Прикупљени приходи Фондова у првих девет мјесеци 2009. године износе укупно **866,31 милион КМ**.

У односу на исти период прошле године, прикупљено је **19% више, тј. 139,08 милиона КМ више доприноса**, с тим да се највећи проценат повећања наплате односи на доприносе за здравство (34 % више у односу на исти период 2008. године- дозначена средства Фонда ПИО Фонду здравства за кориснике пензија). Наплата доприноса за ПИО је виша за 11%, доприноса за запошљавање за 9% и доприноса за дјечију заштиту за 8% више у односу на исти период прошле године. Такође, у периоду 01.01-30.09.2009. године прикупљено је 619.813 КМ доприноса за запошљавање лица са инвалидитетом.

ФОНД	Планирано (П)	Остварено (О)	О/П
ПИО	*489.715.299,91	459.114.895,38	94%
ЗДРАВСТВО	331.835.565,22	354.164.003,42	107%
ДЈЕЧИЈА ЗАШТИТА	35.884.782,61	34.656.886,92	97%
ЗАПОШЉАВАЊЕ	18.527.782,61	17.753.709,49	96%
ЗАП. ИНВАЛИДА	0,00	619.813,19	-
УКУПНО	875.963.300,35	866.309.308,40	99%

*ребаланс

Наплата доприноса у односу на план за првих девет мјесеци 2009. године остварена је **99%**. Наплата доприноса за здравствено осигурање већа је за 7% у односу на план, док је наплата доприноса за ПИО мања за 6%, доприноса за запошљавање за 4% и доприноса за дјечију заштиту мања за 3% у односу на планиране величине.

ПОДРУЧНИ ЦЕНТАР	ПОТРЕБАН ИЗНОС ДОПРИНОСА У ПЕРИОДУ 01.01-30.09.2009. год (187 радних дана)	ПРИКУПЉЕНИ ИЗНОС ДОПРИНОСА У ПЕРИОДУ 01.01-30.09.2009. год. (187 радних дана)	Остварено/ Планирано
БАЊА ЛУКА	354.343.174,83	376.782.190,85	106%
ПРИЈЕДОР	72.147.006,08	65.272.833,79	90%
ДОБОЈ	105.481.293,12	100.431.938,41	95%
БИЈЕЉИНА	118.906.901,55	116.009.471,34	98%
ЗВОРНИК	56.546.868,66	45.840.437,81	81%
И.САРАЈЕВО	80.327.291,39	77.819.673,46	97%
ТРЕБИЊЕ	74.383.534,46	71.259.824,62	96%
БРЧКО ДИСТРИКТ	13.827.360,27	12.892.938,12	-
УКУПНО	875.965.300,35	866.309.308,40	99%

Што се тиче наплате доприноса по подручним центрима, из претходне табеле може се видјети да је једино ПЦ Бања Лука премашио план за извјештајни период за 6%. Најлошију наплату доприноса у односу на потребан износ остварио је ПЦ Зворник (81% плана), док су остали подручни центри остварили план у проценту који се креће од 90 до 98%.

1.3 Фискализација

Пореска управа РС је током 2008. године започела пројекат Имплементације Закона о фискалним касама у РС („Службени гласник РС“, број 69/07). Циљ процеса фискализације је довођење у равноправан положај свих обвезника, уређење тржишта у Републици Српској, сузбијање сиве економије, повећање фискалне дисциплине и сл. Завршетак овог процеса требало би да допринесе већем приливу буџетских средстава који би према процјенама Министарства финансија РС требало да се повећа за око 200 милиона КМ на годишњем нивоу.

Процес фискализације пореских обвезника званично је завршен 15.08.2009. године када је истекао рок за фискализацију треће групе пореских обвезника (трговине на велико, здравствене установе и порески обвезници који пружају услуге између обвезника ПДВ-а у БиХ и услуге према иностранству). Овај рок је више пута продужаван на основу измјена Правилника о динамици фискализације што је углавном била посљедица непостојања на тржишту фискалних каса са имплементираним одговарајућим модом рада.

До 30.09.2009. године ПУРС је донијела **35.660 рјешења о фискализацији пореских обвезника, а поднесено је 39.262 захтјева за иницијалну фискализацију** (процент извршења 90,83%).

Табеларни преглед поднесених и ријешених ЗИФ-ова за период закључно са 30.09.2009. године

	Б.Лука	Бијељина	Добој	Зворник	Приједор	И.Сарајево	Требиње	Укупно
Захтјеви за фискализацију	17.052	5.340	5.009	2.536	3.661	3.245	2.419	39.262
Рјешења о фискализацији	15.070	4.820	4.676	2.296	3.389	3.079	2.330	35.660
Процент извршења	88,38%	90,26%	93,35%	90,54%	92,57%	94,88%	96,32%	90,83%

Инспектори су извршили **21.341 контролу фискализације фискалних каса**. У наведеном броју исказани су и други послови који су у вези са фискализацијом као што су замјена модула, дефискализација фискализованих каса, замјена терминала, промјена адресе и сл.

У контроли **динамике фискализације** извршено је **3.627 контрола** што је 19% више од планираних контрола за првих девет мјесеци 2009. године. По завршетку ових контрола издат је 581 прекршајни налог на износ од 427.040 КМ (за правна лица 91 налог на износ од 182.000 КМ, а за одговорна лица 490 налога на износ од 245.040,00 КМ).

Такође, извршено је и **2.400 контрола евиденције промета преко фискалних каса**, што је за 20% више него што је планирано за период 01.01-30.09.2009. године. По завршетку ових контрола издато је 1.258 прекршајних налога на износ од 852.650 КМ (за правна лица 148 налога на износ од 294.500 КМ, а за одговорна лица 1.110 налога на износ од 558.150 КМ).

У процесу фискализације примјећено је да постоји знатан број пореских обвезника који фактички не обављају дјелатност, а нису брисани из одговарајућих регистара (регистрационих судова или општинских органа), односно да имају пасиван статус, па је у том смислу Пореска управа РС започела активност да се таквим пореским обвезницима и званично додјели статус „неактиван“.

1.4 Закон о порезу на непокретности

Министарство финансија припремило је измјене и допуне Закона о порезу на непокретности у дијелу који се односи на почетак његове примјене. Рок за почетак примјене Закона о порезу на непокретности („Службени гласник РС, бр. 110/08) биће продужен до 01.01.2011. године да би се спровеле све неопходне припремне радње како би се успјешно почело са опорезивањем непокретности.

Пореска управа РС предузела је низ активности како би почетак примјене овог закона дочекала спремна. У том смислу ПУРС је започела активност уписа непокретности у Фискални регистар непокретности, а подаци из регистра користиће се у процјени тржишне вриједности имовине.

Према овом Закону, основица за опорезивање непокретности је њена тржишна вриједност. Процјена тржишне вриједности непокретности вршиће се коришћењем модела масовне процјене тржишне вриједности непокретности (КАМА модел).

Пореска управа РС- Сектор за ИТ тренутно ради на изради информационог система за опорезивање непокретности у сарадњи са представницима TARA USAID, Републичким заводом за статистику и Републичком управом за геодетско-правне и имовинске послове. Све активности везане за примјену Закона о порезу на непокретности теку у складу са планом. У том смислу са радом су већ почеле апликације за унос ПФРН пријава и купопродајних уговора.

Такође, омогућен је и мобилни унос пријава на терену. У том смислу, формирано је 10 мобилних тимова који су претходно прошли обуку везану за унос ПФРН и ЗУПО пријава путем мобилне опреме.

Пореска управа РС није задовољна бројем пристиглих пријава за упис у Фискални регистар непокретности, јер је до 30.09.2009. године пристигло само 324.420 пријава, а према процјенама требало би да се поднесе око 3 милиона пријава.

Без обзира на продужавање рока за упис у Фискални регистар непокретности, Пореска управа РС ће наставити са свим активностима неопходним да се подношење пријава настави у досадашњем континуитету.

Преглед поднесених пријава за упис у фискални регистар непокретности по ПЦ за период 01.01-30.09.2009. године

ПОДРУЧНИ ЦЕНТАР	БРОЈ ПОДНЕСЕНИХ ПРИЈАВА ЗА УПИС У ФИСКАЛНИ РЕГИСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ
ПЦ Бања Лука	76.811
ПЦ Приједор	54.877
ПЦ Добој	55.648
ПЦ Бијељина	23.533
ПЦ Зворник	37.759
ПЦ И.Сарајево	32.788
ПЦ Требиње	43.004
УКУПНО:	324.420

1.5 Регистрација пореских обвезника

Пореска управа РС је у периоду 01.01-30.09.2009. године у Регистар пореских обвезника уписала нових 57.557 пореских обвезника, док је истовремено за тај период deregистровано 3.623 пореска обвезника.

У сљедећој табели дат је преглед регистрованих пореских обвезника по категоријама у периоду 01.01-30.09.2009. године:

Порески обвезници	Грађани	Правна лица	Физичка лица (самостални предузетници)	Остали*	Укупно
Регистровани	50.344	2.578	2.899	1.736	57.557
Дерегистровани	-	1.786	1.514	323	3.623

*Пословне јединице правних лица из ФБИХ и Брчко Дистрикта, страна пословна и дипломатска представништва, странци, нерезиденти, (де)регистровани по службеној дужности

Са 30.09.2009. године у својој евиденцији Пореска управа РС имала је укупно **регистрованих (активних) 1.175.858 пореских обвезника**. Од тога 1.088.833 грађана, затим 36.166 правних лица са пословним јединицама (23.132 без пословних јединица), 43.287 предузетника и 7.572 осталих.



1.6 Пријем и обрада пореских пријава

У извјештајном периоду у Сектору за ЦОПД **примљене су 828.572 пријаве**, а **скенирана је 844.171 пријава**. У односу на план за период 01.01-30.09.2009.године, примљено је 8% мање, а скенирано је 6% мање пријава од планираних.

У првих девет мјесеци 2009. године **контролисано је 837.839 пријава** што је за 2% више него у истом периоду 2008. године. У односу на план за извјештајни период, контролисано је 23% више пријава.

	Планирано I-IX 2009.	Извршено I-IX 2009.	Извршено I-IX 2008.	Извршено/ Планирано	2009/2008
Примљено ПП	900.130	828.572	821.960	92	101
Скенирано ПП	900.130	844.171	822.432	94	103
Контролисано ПП	681.000	837.839	822.406	123	102

На основу Закона о порезу на доходак, пореским обвезницима који испуњавају услове за остварење права на умањење пореске основице, омогућено је да поднесу захтјев за умањење пореске основице. По том основу Пореска управа РС је у периоду 01.01-30.09.2009. године за примила **63.068 захтјева за поврат пореза**. Од тога броја одобрено је 58.559 захтјева, а Сектор за ЦОДП извршио је 52.415 рјешења или 89,5% (прошле године у истом периоду извршено је 45.980 рјешења). У периоду 01.01-30.09.2009. године укупно је исплаћено пореским обвезницима, тј. враћено пореза на доходак у износу од 7.796.637,50 КМ, што је 27,2% више него у истом периоду прошле године када је исплаћено 6.127.988,20 КМ.

ЕЛЕКТРОНСКО ПОДНОШЕЊЕ ПОРЕСКИХ ПРИЈАВА

Пореска управа је омогућила пореским обвезницима електронско подношење мјесечних пријава пореза по одбитку (МПО-1002). Израдом овог софтвера смањено се број ручно унесених и скенираних пријава. Да би се повећао број пореских обвезника који ППО пријаве подносе електронским путем у јуну мјесецу текуће године Сектор ЦОПД је, у сарадњи са Сектором за ИТ и Сектором за услуге пореским обвезницима, одржао презентацију на тему "Начин и предности електронског подношења Мјесечних пријава пореза по одбитку" за 60 буџетских корисника (министарства, образовне институције, судови, тужилаштва и остали републички органи и организације).

У периоду 01.01-30.09.2009. године **електронским путем поднесено је 69.790 пријава МПО-1002**. Вриједност пореза на доходак по основу електронски поднесених пријава износи 120.246.409,21 КМ (57,78% у односу на укупну вриједност пријављеног пореза на доходак), а доприноса 783.932.100,18 КМ (66,88% у односу на укупну вриједност пријављених доприноса).

2. ОСТАЛИ РЕЗУЛТАТИ РАДА

2.1. Контроле и истраге

Контроле

У периоду 01.01-30.09.2009. године извршене су укупно **1.122 теренске контроле**, од којих се 937 контрола односи на редовни поступак, 51 на обнову поступка, а 134 на пореске обвезнике који су у стечају.

Укупне обавезе наложене рјешењем за плаћање у теренским контролама у периоду 01.01-30.09.2009. године на нивоу Пореске управе износе **40,12 милиона КМ**. Од тог износа порески обвезници су сами пријавили 13,11 милиона КМ, што значи да додатно утврђене обавезе износе 27,01 милион КМ.

У добровољном периоду уплаћено је само 4,68 милиона КМ или 11,66% од укупно утврђених обавеза у теренским контролама.

По завршетку теренских контрола овлашћени службеници Пореске управе поднијели су 95 прекршајних налога и 17 прекршајних пријава због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника, док су на рјешења овлашћених пореских службеника уложене 82 жалбе. Број наведених прекршаја се односи на рјешења за плаћања донесена у поступку теренских контрола.

Код 841 извршене теренске контроле, односно код 75% од укупног броја извршених теренских контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника.

У односу на исти период прошле године, у извјештајном периоду извршено је 76 теренских контрола више, а и износ уплаћених обавеза у добровољном року већи је за 1,36 милиона КМ. План извршених теренских контрола премашен је за 21%.

У периоду 01.01-30.09.2009. године извршено је укупно **1.766 канцеларијских контрола**. **Укупно утврђене обавезе** наложене за плаћање у овим контролама износе **3,41 милион КМ**. Од тог износа инспектори су у контроли додатно утврдили око 2,85 милиона КМ обавеза што значи да су обвезници сами пријавили 16,25% од укупно утврђених обавеза.

У року од 10 дана уплаћено је око 235.902,96 КМ или само око 6,93% од укупно утврђених обавеза.

У односу на исти период прошле године, извршено је 137 канцеларијских контрола мање и у добровољном року уплаћено 1,42 милиона КМ обавеза мање.

Код 624 извршене канцеларијске контроле, односно код око 35% од укупног броја канцеларијских контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника.

Рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза

У првих девет мјесеци 2009. године донесено је **4.397 рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза** (у просјеку око 70 рјешења по извршиоцу) на износ од **26,56 милиона КМ**. Од тога је у року од 10 дана наплаћено 4,9 милиона КМ или 18,6% од укупно утврђених обавеза. Такође, по рјешењима из претходног периода у добровољном року у периоду 01.01-30.09.2009. године наплаћено је 493.520 КМ.

У поређењу са истим периодом прошле године, донесено је 1.265 рјешења више, а уплаћени износ по основу ових рјешења већи је за око 424 хиљаде КМ.

Истраге

Рад инспектора истражитеља у периоду од 01.01. до 30.09.2009. године одвијао се у правцу истраживања чињеница и прикупљању доказа о могућим прекршајима и кривичним дјелима из области пореза.

У сљедећој табели приказани су упоредни подаци о раду инспектора истражитеља:

РБ	ОПИС ПОСЛА	Извршење 01.01- 30.09.2008.	Извршење 01.01- 30.09.2009.	Индекс 2009/2008	План 01.01- 30.09.2009.	Индекс Извршено/ Планирано
1.	Поднесени извјештаји Тужилаштву	8	10	125	9	111
2.	Издати прекршајни налози	17	37	218	19	195
3.	Укупно наредби	65	11	17	62	18
4.	Узимање изјава по ЗКП-у	60	16	27	38	42
5.	Узимање изјава по ЗУП-у	44	31	70	34	91
6.	Састављање службених забиљешки	132	82	62	98	84
7.	Састављање осталих информација	10	7	70	15	47
8.	Позивање странки	74	57	77	75	76
9.	Рад по захтјевима других органа	160	35	22	164	21
10.	Захтјеви банкама за доставу података о ЖР	23	11	48	30	37
11.	Захтјеви банкама за блокаду	0	0	-	7	0
12.	Захтјеви за одузимање ЈИБ-а	2	0	0	7	0
13.	Анализа жиро-рачуна	43	30	70	34	88
14.	Састављање планова за провјеру	11	10	91	23	43
15.	Рад по анонимним и другим пријавама	11	5	45	-	-
16.	Анализа картица ПУ	38	45	118	262	17
17.	Анализа пријава	6	10	167	15	67
18.	Анализа документације у предметима	75	38	51	60	63
19.	Састанци са тужиоцима	30	22	73	23	96
20.	Учешће на семинарима	0	2	-	1	50
21.	Бр.предузећа од којих је изузета докумен.	3	8	267	-	-
22.	Остали послови и радни задаци	3	6	200	-	-

Од укупно **10** извјештаја који су поднесени Тужилаштву, 8 извјештаја је поднесено због основа сумње да су почињена кривична дјела злоупотребе овлашћења у привреди, а 2 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело утаје пореза и доприноса, са

укупно **причињеном штетом за Буџет РС у износу од 542.344,60 КМ**. Приликом провјера у оним случајевима гдје је утврђено да порески обвезници не подносе пореске пријаве, издата су 23 прекршајна налога, а због неиздавања фискалних рачуна издато је 14 прекршајних налога.

У надлежним тужилаштвима одржана су 22 састанака на којима су добијена упутства и извршене консултације о даљим поступањима по захтјевима Тужилаштва. У поступку провјера пословања предузећа, као и по наредбама надлежних Тужилаштва, узето је у својству осумњичених и у својству свједока 47 изјава на записник, и то 31 изјава сагласно одредбама ЗУП-у и 16 изјава сагласно одредбама ЗКП-а. У наведеним провјерама **укупно утврђене пореске обавезе износе 1.079.788,84 КМ, а од тога износа у поступку провјере наплаћено је 617.495,69 КМ.**

Обавјештајни послови

У периоду од 01.01. до 30.09.2009. године инспектори за обавјештајне послове урадили су сљедеће:

РБ	ОПИС ПОСЛА	Извршење 01.01- 30.09.2008.	Извршење 01.01- 30.09.2009.	Индекс 2009/2008	План 01.01- 30.09.2009.	Индекс Извршено/ Планирано
1.	Прекршајни налози	5	2	40	12	17
2.	Укупно наредби	14	29	207	0	-
3.	Узимање изјава по ЗКП-у (број)	0	4	400	0	-
4.	Узимање изјава по ЗУП-у (број)	19	3	16	30	10
5.	Састављање служб. забиљешки (број)	40	29	73	60	48
6.	Састављање осталих информација	4	8	200	60	13
7.	Позивање странки	5	5	100	30	17
8.	Рад по захтјевима других органа	99	208	210	147	142
9.	Захтјеви банкама за доставу док. о ЖР	1	0	0	15	0
10.	Захтјеви банкама за блокаду	1	0	0	2	0
11.	Захтјеви за одузимање ЈИБ-а	2	0	0	7	0
12.	Анализа жиро рачуна	0	4	400	23	17
13.	Састављање планова за провјеру	6	25	417	15	167
14.	Рад по анонимним и другим пријавама	9	13	144	23	57
15.	Анализа картица ПУ	10	24	240	150	16
16.	Анализа документ. у предметима	4	19	475	38	200
17.	Састанци са тужиоцима	5	2	40	0	-
18.	Учешће на семинарима	0	0	-	1	0
19.	Број предузећа од којих је изузета докум.	1	0	0	0	-
20.	Остали послови и радни задаци	0	16	0	0	-

Из претходне табеле може се уочити да су инспектори за обавјештајне послове у појединим активностима остварили процентуално велике резултате, док у неким активностима нема резултата. Разлог наведеног је у томе што су исти због непопуњених радних мјеста, обављали послове који нису за обавјештајне инспекторе уопште планирани, те се из тог разлога јављају процентуално велика одступања.

Инспектори за обавјештајне послове у извјештајном периоду достављали су и податке Извода из регистра пореских обвезника, Картице пореских обвезника и другу тражену документацију, а на основу захтјева Граничне полиције БиХ, Основних судова, МУП-а Републике Српске, МУП-а Федерације БиХ, Правобранилаштва РС, СИПА и других органа. Такође, обављане су и активности по анонимним и другим пријавама, дописима Инспектората и Фонда здравственог осигурања о чему је сачињено 29 службених забиљешки.

Приликом провјера пословања предузећа утврђено је да порески обвезници нису измирили пореске обавезе у износу од 545.523,09 КМ. Од наведеног износа у поступку провјере наплаћено је 27.900,80 КМ.

2.2. Принудна наплата

У складу са Законом о Пореској управи РС, за обавезе за које је уручено рјешење за плаћање од стране ПУ, и ако та обавеза није измирена у року од 10 радних дана након уручења рјешења за плаћање, примјењују се мјере принудне наплате.

У периоду 01.01-30.09.2009. године **покренут је 7.871 поступак принудне наплате на укупан износ дуга од 43,29 милиона КМ**. Од тога је у поступку ПН по 2.217 рјешења из извјештајног периода наплаћено 5,66 милиона КМ, а по 771 рјешењу из претходног периода 2,68 милиона КМ.

У односу на исти период прошле године покренуто је 3.459 поступака принудне наплате више, док је укупан износ наплаћених обавеза по свим рјешењима принудне наплате у периоду 01.01-30.09.2009. године већи за 1,5 милиона КМ, односно за 17% (укључујући и уплаћено прије уласка у поступак ПН) него у истом периоду прошле године.

У односу на планирани број поступака принудне наплате покренут је 481 поступак мање, али је наплаћено 3,2 милиона КМ више у односу на планирани износ (45% више него што је планирано).

2.3. Издавање увјерења

Пореска управа је у периоду 01.01-30.09.2009. године издала укупно **59.029 пореских увјерења**, од чега:

- **51.145 увјерења о измиреним обавезама,**
- **7.806 увјерења о стању пореских обавеза,**
- **78 увјерења у сврху репрограмирања обавеза,**
- **46 рјешења о одбацивању захтјева.**

Финансијски ефекат у поступку издавања ових увјерења износи **укупно 17,04 милиона КМ**, од чега се 16,77 милиона КМ односи на уплаћени износ по основу издатих увјерења за правна лица и предузетнике, а 265.633 КМ на уплаћени износ у поступку издавања увјерења за физичка лица.

На издавању пореских увјерења радило је укупно 112 извршилаца (просјек око 527 издатих увјерења по извршиоцу на нивоу ПУ).

У извјештајном периоду издато је 3.401 увјерење мање него у истом периоду прошле године, али је износ уплаћених пореских обавеза у поступку издавања ових увјерења већи за 5,23 милиона КМ. У односу на планирани број, издато је 1.545 увјерења мање (97% плана).

2.4. Споразуми о репрограмирању обавеза

Кроз доспјеле рате **репрограма** у периоду 01.01-30.09.2009. године укупно је **наплаћено 12,82 милиона КМ**. Од тог износа по основу репрограма потписаних по ранијим одлукама наплаћено је 2,72 милиона КМ, на основу бизнис планова предузећа 3,24 милиона КМ, а по основу нових репрограма о начину испуњења пореских обавеза („Службени гласник РС“, бр. 110/06) наплаћено је 6,85 милиона КМ.

Од укупно **21,32 милиона КМ доспјелих, а неплаћених обавеза**, 15,61 милион КМ односи се на репрограме потписане по ранијим одлукама, 1,51 милион КМ на бизнис планове и 4,19 милиона КМ на нове репрограме о начину испуњења доспјелих пореских обавеза („Службени гласник РС“, бр. 110/06). **Остатак дуга по свим потписаним репрограмима износи 317,48 милион КМ**, док је у истом периоду прошле године дуг износио 324,21 милион КМ.

Влада РС је на сједници одржаној 19.02.2009. године донијела нову Одлуку о начину испуњења доспјелих пореских обавеза према Буџету Републике Српске, буџетима градова и општина и ванбуџетским фондовима Републике Српске. Основне предности нове одлуке су могућност грејс периода (највише до двије године), "помјерен" је крајњи датум периода обавеза до 31.12.2007. године (у односу на досадашњи 30.06.2006. године).

На основу најновијих споразума о начину испуњења доспјелих пореских обавеза (Одлука Владе РС од 19.02.2009. године, „Службени гласник РС“, бр. 14/09) наплаћено је 8.311,26 КМ. Већина ових споразума је потписана уз грејс период (максимално двије године).

У текућем периоду за примљено је 46 рјешења Министарства финансија о начину испуњења доспјелих пореских обавеза на укупан износ дуга од 56,24 милиона КМ, од чега су два у међувремену поништена.

У извјештајном периоду потписана су 44 Споразума о начину испуњења доспјелих пореских обавеза на укупан износ дуга од 55,55 милиона КМ, од чега је 11 споразума без грејс периода. Од 44 репрограма потписана у Сједишту и послана у подручне центре, на дан 30.09.2009. године у подручним центрима потписан је 41 репрограм.

Због неплаћања доспјелих рата споразума, као и због неизмиривања текућих обавеза, Пореска управа РС је у извјештајном периоду раскинула 9 споразума којима је било обухваћено 3,51 милиона КМ пореских обавеза.

Измирење дуга путем обвезница

У извјештајном периоду за примљено је 13 Рјешења Министарства финансија о измирењу дуга путем обвезница на износ од 3.096.753,00 КМ и иста су прослијеђена ПЦ на даље поступање.

Отпис потраживања по основу камата

У периоду 01.01– 30.09.2009. донесено је 18 рјешења о отпису потраживања по основу камата на основу Закона о отпису потраживања у укупном износу од 324.470,19 КМ.

2.5. Споразуми о продужењу рока за измирење обавеза (члан 75. Закона о Пореској управи)

У периоду 01.01-30.09.2009. године на нивоу ПУ потписана су **33 Споразума о продужењу рока за измирење обавеза** (члан 75. Закона о ПУ-пречишћени текст, „Службени гласник РС“, бр. 112/07) **на износ од 3,97 милиона КМ**. У извјештајном периоду по 53 Споразума (укључујући и оне потписане у ранијем периоду) **наплаћено је 1,8 милиона КМ**.

У односу на исти период прошле године по Споразумима о продужењу рока за измирење обавеза наплаћено је 105.299,28 КМ више.

У односу на планирану величину, по Споразумима о продужењу рока у извјештајном периоду наплаћено је 89% више него што је планирано.

2.6. Стање дуга

Према евиденцијама Пореске управе РС, **стање дуга на дан 30.09.2009. године било је 1.221.195.160,02 КМ, а стање претплата 443.816.051,39 КМ**.

У сљедећој табели дат је преглед дугова и претплата на дан 30.09.2009. године по свим категоријама:

Преглед дуга и претплате, стање на дан 30.09.2009. године

Категорија	Ознака	Претплата укупно	Дуг укупно	Дуг главница	Дуг камата
Укупно	1 1=2+3+4+5	443.816.051,39	1.221.195.160,02	991.731.703,10	229.463.456,92
Репрограми	2	1.930.554,88	287.048.903,87	220.084.454,68	66.964.449,19
Члан 74	3	10.662.210,70	2.647.954,83	834.971,18	1.812.983,65
Стечај	4	11.811.212,56	291.368.118,62	273.874.372,80	17.493.745,82
Редовне	5 5=5.1+5.2+5.3 +5.4+5.5	419.412.073,25	640.130.182,70	496.937.904,44	143.192.278,26
ПО у ликвидацији	5.1	1.337.661,82	1.176.630,67	980.426,27	196.204,40
Несолвентни ПО	5.2	126.116,95	45.916.078,05	35.801.276,24	10.114.801,81
Одјављени ПО	5.3	10.397.973,51	6.645.541,93	6.016.833,20	628.708,73
Одузет ЈИБ	5.4	4.679.497,35	31.874.457,76	22.534.819,31	9.339.638,45
Активни ПО	5.5	402.870.823,62	554.516.765,89	431.603.841,02	122.912.924,87

**Упоредни преглед претплате и дуга,
стање на дан 30.12.2008/30.06.2009/30.09.2009. године**

РБ	Извјештајни период	Укупна претплата	Укупан дуг
1.	31.12.2008.	551.726.397,33	1.276.951.141,48
2.	30.06.2009.	518.146.154,45	1.247.904.284,91
3.	30.09.2009.	402.870.823,62	1.221.195.160,02
4.	Разлика (1-2)	33.580.242,88	29.046.856,57
5.	У процентима	6,09%	2,27%
6.	Разлика (1-3)	148.855.573,71	55.755.981,46
7.	У процентима	26,97%	4,36%

Из наведених табела видљива је тенденција пада и укупног дуга и укупне претплате пореских обвезника, јер су у односу на стање на дан 31.12.2008. године и укупан дуг и укупна претплата на дан 30.09.2009. године мањи за:

- дуг за 55.755.981,46 КМ или за 4,36%,
- претплата за 148.855.573,71 КМ или за 26,97%.

Појава претплате у евиденцијама Пореске управе РС углавном је посљедица неблагоприятног пријављивања пореских обавеза за које су већ извршене уплате. Континуиран задатак Пореске управе РС је да предузима све расположиве мјере према таквим пореским обвезницима, а у складу са Законом о Пореској управи РС.

2.7. Ликвидације и стечајеви

У периоду 01.01-30.09.2009. године код 195 пореских обвезника започет је поступак ликвидације. Износ пријављених потраживања износи 439.450,50 КМ. Призната су потраживања у износу од 375.169,42 КМ. У извјештајном периоду по свим започетим поступцима ликвидације (започети у извјештајном и у претходном периоду) наплаћено је 98.570,92 КМ.

У извјештајном периоду код 43 пореска обвезника покренут је стечајни поступак. Пријављена потраживања износе 30.087.824,96 КМ, од чега су призната потраживања у износу од 9.702.472,31 КМ. У извјештајном периоду по покренутиим стечајним поступцима није ништа наплаћено, док је по раније започетим поступцима наплаћено 1.241.056,64 КМ.

2.8. Рјешавање пореских жалби и прекршајни поступак

Подручни центри ПУ су у периоду 01.01-30.09.2009. године запримили 1.142 жалбе које се односе на све поступке у складу са Законом о Пореској управи, од којих је 61 одбачена, 73 рјешења су замијењена, а 914 жалби је прослијеђено Одбору за рјешавање пореских жалби.

У сљедећој табели дат је преглед броја жалби по подручним центрима по предмету жалбе:

РБ	Подручни центар	Број жалби прослијеђених Одбору за жалбе	Предмет жалбе			
			*Рјешења за плаћање	Рјешења принудне наплате	Рјешења за поврат и прекњижавање	**Остало
1.	ПЦ Бања Лука	281	119	118	20	24
2.	ПЦ Приједор	141	70	67	4	0
3.	ПЦ Добој	86	36	40	2	8
4.	ПЦ Бијељина	102	41	58	0	3
5.	ПЦ Зворник	82	36	42	4	0
6.	ПЦ И.Сарајево	164	64	90	4	6
7.	ПЦ Требиње	38	25	11	1	1
8.	СВПО	20	19	0	1	0
УКУПНО		914	410	426	36	42

* Рјешења за плаћање-пријављених, а неплаћених обавеза, утврђених обавеза, плаћање судске таксе

**Рјешења о утврђивању обавезе по основу пореза на имовину, преноса непокретности и др., застара или отпис, КОК, жалба на пореску картицу, жалба на хипотеку, и др.

У периоду 01.01-30.09.2009. године издата су 2.072 прекршајна налога који се односе на све поступке у складу са Законом о Пореској управи на износ казне од 1,4 милиона КМ. Од тога броја 903 налога је прихваћено, а наплаћено је 347.578,86 КМ (305.034,27 у року и 42.544,59 у ПН). Поднесен је 51 захтјев за покретање прекршајног поступка.

У односу на исти период прошле године, издата су 2.002 прекршајна налога више, у року је наплаћено око 330.000 КМ више, а поднесено 39 прекршајних пријава више него у истом периоду прошле године.

Преглед издатих прекршајних налога за период 01.01-30.09.2009. године

Подручни центар	Издати прекршајни налози		Наплаћено у редовном поступку		Наплаћено у принудној наплати		Затражено судско одлучивање		Предато у принудну наплату, а ненаплаћено		Прекршајни налози који су у току		Захтјев за покрет. прекрш. поступка
	Број	Износ казне	Број	Износ	Број	Износ	Број	Износ	Број	Износ	Број	Износ	Број
ПЦ Бања Лука	459	310.828,00	112	63.214,00	4	3.500,00	119	95.000,00	111	75.114,00	113	74.000,00	0
ПЦ Бијељина	243	169.529,27	85	48.342,72	12	7.558,07	78	67.780,00	46	29.570,48	22	16.278,00	1
ПЦ Добој	285	186.644,35	30	21.745,00	14	11.500,00	85	60.499,23	32	19.000,00	124	73.900,12	0
ПЦ Зворник	197	145.697,52	41	24.943,00	13	8.486,52	112	83.550,00	20	17.168,00	11	11.550,00	4
ПЦ И.Сарајево	181	144.500,00	23	17.500,00	0	0,00	122	92.500,00	16	15.500,00	20	19.000,00	11
ПЦ Приједор	311	173.157,50	60	33.200,00	0	0,00	34	20.000,00	21	8.760,00	196	111.197,50	24
ПЦ Требиње	324	222.860,00	102	60.860,00	17	10.000,00	95	74.500,00	76	51.500,00	34	26.000,00	11
Сектор за контр., истр. и обав. посл.	72	50.182,80	52	35.229,55	2	1.500,00	4	5.000,00	3	1.500,00	11	6.953,25	0
УКУПНО	2.072	1.403.399,44	505	305.034,27	62	42.544,59	649	498.829,23	325	218.112,48	531	338.878,87	51

2.9. Унутрашња контрола

Дјелокруг рада унутрашње контроле јесте спрјечавање незаконитог и несавјесног рада службеника ПУРС.

У периоду од 01.01. до 30.09.2009. године Стручни савјет директора за унутрашњу контролу извршио је **11 контрола** Предмет наведених контрола биле су сљедеће области:

- покретање прекршајног поступка од стране овлашћених службеника ПУ због прекршаја поступка подношења пореских пријава,
- законитост и исправност вођења поступака принудне наплате,
- поштовање прописаних процедура приликом издавања пореских увјерења,
- поштовање прописаних процедура приликом сторнирања пореских обавеза,
- тачност података достављених од подручних центара ПУ који су били основ за израду извјештаја о раду Пореске управе за 2008. годину,
- законитост процедуре проглашења вишка радника у Пореској управи,
- неправилност у раду Пореске управе на основу извјештаја Интерне ревизије Министарства финансија,
- контрола поступка одјаве дјелатности, ажурности стања обавеза у службеној евиденцији и ажурности уноса података у апликацију КУП.

2.10. Одржавање и развој апликативних рјешења

У извјештајном периоду Сектор за ИТ пустио је у рад нову апликацију ДРПН која је након тога неколико пута дорађивана. Такође, извршен је развој и изведена имплементација новог апликативног модула за електронско протоколисање пријава које се врши одмах при пријему физичке копије пријаве након лијепљења бар-кода, и које омогућава да се стекне тачан увид у број заprimљених пријава које чекају на унос у подручним јединицама. Активност израде овог апликативног модула је спроведена у складу са планом.

Радна група за креирање и имплементацију фискалног регистра непокретности и пореских рачуна је у извјештајном периоду интензивно радила на разним активностима које се односе на ефикасне и благовремене припреме за спровођење новог Закона о порезу на непокретности („Службени гласник РС“, бр. 110/08). Са радом су почеле апликације за унос купопродајних уговора и ПФРН пријава.

Поред израде нових апликативних рјешења, константно су вршене и дораде постојећих апликативних рјешења (КУП, КОР, ПП-КВ и др.), како би се елиминисали одређени недостаци и олакшао рад пореским службеницима. У многим случајева апликативне дораде су рађене због промјене спољних услова (регистрациони судови, CIPS односно IDDEEA, Министарство финансија) и то код апликација које користе и друге институције.

2.11. Буџетска потрошња

Ребалансом Буџета Републике Српске за 2009. годину (" Службени гласник РС", број 70/09 од 31.07.2009. године) Пореској управи РС одобрена су средства у износу од **22.501.867,00 КМ** и то за:

- Бруто плате и накнаде: 18.043.867,00 КМ
- Накнаде трошкова запослених: 676.000,00 КМ
- Порези и доприноси на накнаде: 108.000,00 КМ
- Трошкови материјала и услуга: 3.624.000,00 КМ

Због недостатка средстава за примјену новог Закона о порезу на непокретности, односно набавку образаца пореских пријава, поднесен је захтјев за реалокацију средстава са позиције 611100 - бруто плате, на позицију 613400 - набавка материјала у износу од 300.000,00 КМ, што је и одобрено од стране Министарства финансија РС.

Пореска управа РС је за првих девет мјесеци 2009. године за трошкове материјала и услуга, укључујући и реалокацију са бруто плата у износу од 300.000,00 КМ, располагала са средствима у износу од 3.0180,00 КМ. Утрошена средства за ове намјене до 05.10.2009. године износе 2.509.965,00 КМ.

У сљедећој табели је дат преглед средстава и трошкова материјала и услуга евидентираних у СУФИ систему до 05.10.2009. године.

Преглед Ребалансом одобрених и неутрошених средстава за период I-IX 2009.године

Екон. код	Опис	Ребаланс за 2009. год.	Средства I-XII 2009.	Средства I-IX 2009.	Остварени трошкови I-IX 2009.	Располож. средства са 30.09.2009.	Располож. средства до 31.12.2009.
1	2	3	4	5	6	7	8
613100	Путни трошкови	71.000	71.000	53.250	48.698	4.552	22.302
613200	Трошкови енергије	390.000	390.000	292.500	234.671	57.829	155.329
613300	Трошкови комуналних и комуникационих услуга	750.000	750.000	562.500	467.148	95.352	282.852
613400	Набавка материјала	420.000	720.000	615.000	352.147	262.853	367.853
613500	Трошкови за гориво и услуге превоза	125.000	125.000	93.750	68.739	25.011	56.261
613600	Трошкови закупа	1.470.000	1.470.000	1.102.500	1.088.391	14.109	381.609
613700	Трошкови текућег одржавања	130.000	130.000	97.500	93.873	3.627	36127
613800	Трошкови осигурања и банкарских услуга	73.000	73.000	54.750	37.850	16.900	35.150
613900	Уговорене услуге	195.000	195.000	146.250	118.448	27.802	76.552
613000	УКУПНИ МАТЕРИЈАЛНИ ТРОШКОВИ	3.624.000	3.924.000	3.018.000	2.509.965	508.035	1.414.035

Напомена: већина фактура за септембар 2009. године није достављена у тренутку израде извјештаја, тако да ни трошкови исказани у табели нису коначни (трошкови енергије, комуналних и комуникационих услуга, смјештај инспектора на терену и сл.).

2.12. Сарадња са другим институцијама

У овом периоду посебно актуелна била је сарадња са USAID TARA и ELMO пројектима са чијим је представницима обављено 16 састанака различитих нивоа. Поред тога, Сектор за ИТ био је домаћин 4 састанка ИТ радне групе за имплементацију ELMO пројекта уз присуство и представника Републичког завода за статистику и представника из ванбуџетских фондова.

У извјештајном периоду интензивирана је сарадња са Министарством финансија РС у погледу размјене информација. У том смислу проширен је сет извјештаја који је стављен на располагање Министарству финансија (Одјељењу за фискалне анализе), укључујући и експерименталну нову технологију мултидимензионалних динамичких извјештаја, а приступ нашој интранет страници дат је још Министарству индустрије, енергетике и рударства и Републичком заводу за статистику РС. Крајем јануара текуће године је на захтјев Министарства финансија, у Министарству инсталирана наша апликација за вођење Ауто парка, и одржана основна обука.

Поред тога, покренуте су иницијативе за размјену података са ванбуџетским фондовима, као и Управом за индиректно опорезивање БиХ. Дана 11.06.2009. године потписан је Споразум о пословној сарадњи са Заводом за статистику којим се дефинише размјена података између Пореске управе Републике Српске и Републичког завода за статистику. Такође, Привредна комора РС је, у складу са новим законским овлашћењима, покренула питање размјене података са ПУРС и потписивања одговарајућег протокола, а у току су и преговори за размјену података и са другим институцијама, како би се могли добити једнообразни подаци, што би било значајно како за Пореску управу РС, тако и за друге институције.

У извјештајном периоду одржана су **2** (два) састанка са представницима екстерних институција: **ICITAP пројекат** и **OECD**. На састанку са представницима ICITAP пројеката, 12.02.2009. године, закључено је да ће 30 извршилаца из Пореске управе РС учествовати на обуци у вези са финансијским истрагама и утајама пореза. Поменута обука ће се одржати у периоду од марта до септембра 2009. године. Такође, на састанку са представницима OECD-а (Организација за економску сарадњу и развој) закључено је да ће Пореска управа РС учествовати на регионалним састанцима пореских органа југоисточне Европе у вези са пореском и информационом политиком кроз економске анализе и размјене искуства.

Представници Пореске управе Републике Српске узели су учешће на 13. Генералној скупштини ИОТА (Интра-европска асоцијација пореских управа) одржаној у Штокхолму 09. и 10. јула 2009. године.

На годишњем састанку свих 45 чланица ИОТА, међу којима је и ПУРС, на највишем менаџерском нивоу вођена је расправа на тему „Борба против превара - успјешне мјере пореске управе у борби против пореских превара уз уважавање ограничења о тајности докумената“.

Такође, у организацији ИОТА-е одржано је низ семинара на којима су узели учешће и представници Пореске управе РС.

2.13. Обуке запослених

У складу са планом обука, а да би се што квалитетније и ефикасније реализовали задаци Пореске управе РС, у периоду 01.01-30.09.2009. године одржан је низ семинара и презентација за службенике Пореске управе РС:

- ✓ **Обука из области примјене Закона о порезу на непокретности.** Наведена обука реализована је у сарадњи са пројектом TARA (Tax Reform Activity), а кроз обуку је укупно прошло 255 радника Пореске управе.
- ✓ **Интерна обука запослених о примјени Методолошког упутства за принудну наплату пореза.** Током њеног трајања одржане су четири презентације на којима је присуствовало укупно 78 запослених у Пореској управи РС.
- ✓ **Обука везана за унос ПФРН и ЗУПО пријава.** опреме. Кроз ову обуку је прошло 59 запослених у ПУРС, ангажованих на USAID-TARA пројекту и радника Градске управе града Бања Лука.
- ✓ **Обука за рад на апликацији „Депозитни рачун принудне наплате“.**
- ✓ Портпарол Пореске управе учествовао је на **5. конференцији о односима с јавношћу.**
- ✓ Два службеника ПУРС учествовала су на **конференцији „Јачање социјалног партнерства у земљама Западног Балкана“** која је организована од стране International Labour Office (ILO), Budapest.
- ✓ **Семинари на теме: „Трансферне цијене“, „Финансијске истраге“, "Архивско и канцеларијско пословање РС", "Радни и пензијски односи - законска регулатива и пракса", „Реорганизација несолвентних дужника у складу са одредбама Закона о стечајном поступку“, те семинар из области јавних набавки.**

2.14. Медијски иступи

Једини начин да изградимо и одржимо повјерење јавности је да у сваком контакту с јавношћу покажемо вољу да радимо савјесно, досљедно и дјелотворно. У првој половини 2009. године Пореска управа РС је интензивирала сарадњу са представницима медија и средствима јавног информисања, те је континуирано извјештавала јавност и пореске обвезнике у вези са актуелностима, а нарочито у вези са процесом фискализације и уписом у фискални регистар непокретности.

У периоду од 01.01-30.09.2009. године забиљежено је 595 иступа службеника Пореске управе у медијима РС.

У вези са спровођењем медијске кампање и едукације јавности о начину подношења пријава за упис у фискални регистар непокретности, одржане су 193 трибине у свим подручним центрима Пореске управе РС.

ЗАКЉУЧАК

У периоду 01.01-30.09.2009. године акценат Пореске управе РС био је на ефикасној наплати и контроли јавних прихода, јер је то и основна сврха њеног постојања. Имајући у виду опште стање привреде и постојеће привредно окружење, задовољни смо наплатом јавних прихода за које је надлежна Пореска управа, јер је у односу на исти период прошле године наплаћено 6% више јавних прихода, док је ребаланс план извршен 98%. Такође, и наплата доприноса већа је за 19% у односу на прошлу годину, док је план оставарен 99%. И у наредном периоду Пореска управа РС ће, поред осталог, вршити контролу и инсистирати на редовној обавези плаћања јавних прихода, што представља један од њених приоритетних задатака.

Пореска управа РС је током првих девет мјесеци текуће године континуирано обављала све планиране активности везане за имплементацију Закона о фискалним касама у РС („Службени гласник РС“, бр. 69/07) које су започете још у 2008. години. Процес фискализације пореских обвезника званично је завршен 15.08.2009. године када је истекао рок за фискализацију треће групе пореских обвезника. До 30.09.2009. године поднесено је 39.262 захтјева за иницијалну фискализацију, а Пореска управа РС је донијела 35.660 рјешења о фискализацији пореских обвезника (90,83% од укупног броја поднесених захтјева).

У извјештајном периоду завршене су све започете активности на изради „**Методолошког упутства за вршење пореске контроле**“ којим је омогућено једнообразно поступање у поступцима контроле. Ово упутство садржи: начин и поступак планирања, опште одредбе о контроли, и поступак контрола по врстама прихода које контролише Пореска управа РС.

Циљ пореске контроле Пореске управе јесте плански проведена и континуирана контрола законитости рада пореских обвезника и утврђивање додатних пореских обавеза, што је основа за функционисање корисника Буџета и корисника фондова у РС. Да би се овај циљ остварио било је неопходно да се обезбиједи јединствен приступ контролама независно од предмета контроле и степена знања и радног искуства инспектора, а што је остварено израдом поменутог упутства.

Једна од основних активности Пореске управе РС у извјештајном периоду била је и спровођење активности везаних за Закон о порезу на непокретности („Службени гласник РС, бр. 110/08). У том смислу, ПУРС је континуирано информисала јавност о упису у централни регистар непокретности. Такође, тренутно се ради на изради информационог система за опорезивање непокретности у сарадњи са представницима TARA USAID, Републичким заводом за статистику и Републичком управом за геодетско-правне и имовинске послове. Све активности везане за примјену Закона о порезу на непокретности теку у складу са планом. У том смислу са радом су већ почеле апликације за унос ПФРН пријава и купопродајних уговора, а омогућен је и мобилни унос пријава.

Без обзира на продужавање рока за упис у Фискални регистар непокретности, Пореска управа РС ће наставити са свим активностима неопходним да се подношење пријава интензивира, те да почетак примјене Закона о порезу на непокретности дочека спремна.

До краја 2009. године Пореска управа ће настојати да предузме све мјере које су у њеној надлежности како би реализовала План рада за 2009. годину, а посебно План наплате јавних прихода, затим обавља теренске и канцеларијске контроле, интензивира активности на доношењу рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза, предузима све законске мјере наплате у поступцима ПН и др., а све у складу са Планом рада за 2009. годину.

Циљ нам је да побољшамо пореску дисциплину и подигнемо добровољно пријављивање пореских обавеза на виши ниво, али и да побољшамо квалитет пружања услуга грађанима и постанемо истински сервис пореских обвезника.

в.д. директора:

Миле Баника